**吉林省美国白蛾疫情防控工作方案**

美国白蛾是一种为害植物的害虫，具有食性杂、繁殖能力强、防治难度大等特性，被世界很多国家列为检疫对象。目前，美国白蛾在我国辽宁、山东、河北、北京、天津、吉林、河南、江苏等省（市）均有发生，疫情分布多达370余个县（市、区），并在部分地区暴发成灾，给我国林业、农业、园林绿化等造成十分严重的危害，成为我国最为重要的外来有害生物灾害之一。

我省于2009年首次在四平市发现美国白蛾疫情，2010年扩展到四平市和长春市所属的6个县级行政区域。2011年在四平市、长春市和通化市所属的14个县级行政区域监测到美国白蛾疫情，并在其中的6个县（市、区）局部范围内发现幼虫为害。这表明美国白蛾在我省呈现出显著的扩散蔓延态势，全面进行防控势在必行。

根据《国务院办公厅关于进一步加强美国白蛾防治工作的通知》（国办发明电[2006]6号）、《吉林省人民政府办公厅关于做好美国白蛾防控工作的紧急通知》（吉政办明电[2009]124号、[2011]41号）文件精神, 为了切实加强对美国白蛾疫情防控工作的组织领导，明确防控目标，落实防控责任和任务，规范疫情防控工作程序，特制定美国白蛾防控工作方案如下：

**一、防控工作总体思路和目标**

（一）总体思路

牢固坚持“政府主导、属地管理、行业尽责、分区施策、联防联治”原则，严格遵循“预防为主、科学防治、依法监管、强化责任”方针，以有效保护绿化植被、农业生产和生态环境为目标，以提高防灾减灾能力为中心，以健全和完善基础设施为重点，以科技创新和机制创新为动力，切实加大人、财、物投入力度，建立健全严密的疫情防控体系和长效机制，坚持预防和除治并重的防控策略，相关部门各司其职，突出重点，快速反应，全面加强调查监测、检疫监管和封锁除治，有效实施联防联治，确保全省生态安全。

（二）工作目标

根据国家和省政府有关要求，制定美国白蛾疫情防控工作具体目标如下：对新发现尚未扩散的美国白蛾疫情，必须做到迅速封锁扑灭；对已经定殖扩散的美国白蛾疫情，要强化治理措施，年度压缩疫情分布面积50%以上，受害树木叶片保存率达到90%以上，并限期拔除疫点；对尚未发现美国白蛾疫情传入的区域，按责任区进行监测，确保在第一时间发现并及时封锁扑灭，坚决遏制美国白蛾疫情在我省扩散蔓延和暴发成灾。

**二、防控工作的组织与领导**

成立由省政府分管领导挂帅，林业、农业、住建、交通、水利、铁路、部队等部门参加的“吉林省林业有害生物灾害应急处置指挥部”，指挥协调全省美国白蛾疫情防控工作。要求上述各相关部门要成立美国白蛾防控指挥机构，指导本部门疫情防控工作，在当地政府统一组织和领导下，实行一把手负责制，制定疫情防控实施方案，落实本行业、本系统防控工作目标、责任和任务，将疫情防控责任落实到人头、任务落实到所管辖的山头地块，严格按照相关规定和要求，全面开展美国白蛾疫情防控工作，并进行跟踪监督和检查指导。

三**、美国白蛾防控体系建设**

布局合理、技术先进、管理高效的体系建设，是做好美国白蛾疫情防控工作的可靠保证；适时监测、及时预警和有效封锁，是科学除治美国白蛾疫情的关键环节。

（一）组建疫情防控专业队伍

各级林业、农业植物检疫机构要充分发挥技术指导、业务管理和行政执法职能，充分发挥专业测报点在调查监测工作中的骨干作用，将各乡镇（街道）作为美国白蛾疫情调查监测和防控工作基本单元，充分落实各村屯及相关单位的防控责任和任务，选择责任心强、具备一定专业素质的人员，组成调查监测专业队伍，做好技术技能培训，划定调查监测责任区，落实调查监测责任人，严格按照规定的调查监测时间和方法，对应施调查的植被和场所适时进行监测调查，确保及时发现疫情和迅速有效封锁扑灭，严防扩散蔓延和暴发成灾。

（二）疫情调查监测装备建设

农业、林业主管部门要为所属植物检疫机构配备检疫专用车辆、数据传输设备、显微镜（带摄影）、解剖镜（带摄影）、照相机、投影仪、GPS、生物培养箱、冰箱等仪器设备；各相关主管部门要为每位防控专业队员配备PDA野外调查记录仪、野外调查工具包、简易照相机、两轮摩托车、网络传输基本型台式电脑。

（三）疫情封锁除治药剂药械储备

各相关主管部门要协调配备车载高射程喷雾器、背负式机动喷雾喷粉机、黑光杀虫灯、树干打孔注药机、塑料帐幕熏蒸除害处理等主要防控设备，储备必要的除害处理药剂，加大除害处理设施和能力建设，随时准备用于对美国白蛾疫情的封锁除治。

**四、疫情防控区划及任务**

根据美国白蛾疫区划定、疫情分布以及与疫区是否相邻等情况，将我省美国白蛾防控工作区划如下：

（一）疫区

该区包括我省被国家公布为美国白蛾疫区的所有县份，除进行严密的调查监测之外，对发现的疫情必须及时进行封锁扑灭。

调查监测范围包括疫区县级行政区域内所有林木、农田、草原和其他植物生长地以及上述植物产品生产、加工、销售、运输集散地。其中：对公路、铁路、河流两侧绿化带以及乡镇、村屯绿化网点等植被要进行重点加密调查监测。

（二）疫情高风险区

该区包括已经监测到美国白蛾成虫、或与朝鲜以及省内外美国白蛾疫区相邻的所有县份，美国白蛾传入和定殖风险较高，需要提高警惕，加大疫情调查监测力度。

调查监测范围包括县级行政区域内距疫区边界20km和疫点周围10km以内所有林木、农田、草原等植被。对与美国白蛾疫区相通的公路、铁路、河流两侧绿化植被以及乡镇、村屯绿化等植被要进行重点调查监测。

（三）疫情调查监测区

该区域包括美国白蛾疫区和疫情高风险区以外的所有县（市、区）。

调查监测范围包括下列重点场所：与美国白蛾疫区有寄主植物及其产品运输往来的车站、机场、旅游景点以及存放集散地附近的绿化植被。对公路、铁路、河流沿途绿化植被要在幼虫网幕期实施疫情常规性线路踏查监测。

**五、疫情的调查监测**

（一）疫情调查监测

按照疫情防控区划规定的调查监测区域范围和重点调查监测部位，以乡镇（街道）为基本单元，划定调查监测责任区，落实调查监测责任人，明确调查监测任务，严格按照《吉林省美国白蛾疫情防控技术方案》规定的时间和方法，在成虫期和幼虫期全面实施调查监测，并认真做好每一项调查监测记录。

（二）疫情确认及报告

县级相关主管部门对本部门调查监测过程中首次发现的疑似美国白蛾疫情，应请当地或上级农业、林业植物检疫机构进行确认。疫情一经确认，要迅速向当地防控指挥机构报告。

（三）调查监测结果汇总及上报

要以县级各相关部门为单位，将本部门的每年两代疫情防控结果及时汇总，填表《美国白蛾疫情防控工作情况报告表》（详见附表），并提交防控工作总结，向县级防控指挥机构报告疫情防控情况，在经县、市两级汇总，分别于7月31日和9月30日之前，上报到省林业有害生物灾害防控指挥办公室。

**六、疫情的封锁除治**

（一）疫情检疫防范

各级林业、农业植物检疫机构要认真履行检疫程序和制度，强化检疫监管，不留检疫死角；调入地林业植物检疫机构对从省外和美国白蛾疫区调入造林绿化苗木，要全面实行《森林植物检疫要求书》制度，并在调入后及时进行复检；严格禁止从美国白蛾疫区调入带土坨的造林绿化苗木；任何单位和个人调运应施检疫植物及其产品必须取得《植物检疫证书》，省内交通运输、邮政、林业检查站等各相关部门（单位）对此必须严格验证把关、严格执法，凭证收寄、承运和放行，确保调运植物及其产品不携带疫情，严防疫情人为调运传播。

（二）疫情封锁除治措施

对新发现的美国白蛾疫情，必须及时封锁现场，严防扩散蔓延，并在森防和植保检疫机构指导下，采取有效措施对染疫物实施除害处理，迅速扑灭疫情。

（三）疫情综合治理措施

对已经定殖扩散的美国白蛾疫情，要采取人工、物理、生物、无公害化学防治等手段，进行多措施、全覆盖综合治理，全力压缩发生面积，最大限度减轻危害程度。

**七、疫情防控的保障措施**

（一）制度保障

各级政府林业有害生物灾害防控指挥机构和相关部门要建立健全各项规章制度，明确岗位分工职责，严明工作纪律，全面落实防控工作目标管理责任制，严格奖惩兑现。要求工作有方案、有部署、有落实、有检查、有考核、有总结、有报告。

（二）资金保障

美国白蛾疫情防控所需经费由各级政府纳入本级财政预算，确保防控资金渠道顺畅和及时到位；国家财政及省财政对美国白蛾防控工作补助资金要专款专用；各相关主管部门要多渠道筹集防控资金，加大防控资金投入力度，以确保防控工作顺利开展。

（三）舆论保障

切实加强对美国白蛾疫情防控工作的宣传教育，利用各种媒体，采用多种形式，大力宣传美国白蛾疫情对经济社会发展和人民群众生活带来的危害，面向全社会开展防治检疫法规、疫情防控技术以及环境保护和生态建设为主要内容的宣传教育活动，为美国白蛾疫情防控工作奠定良好的社会氛围。